

Развитие интеграционных процессов в сфере миграции на пространстве СНГ

Н.И. Власова

УДК 339.923:325

ББК 65.5

В - 581

По оценкам экспертов, ежегодно на территории государств Содружества мигрирует порядка 10 млн человек. Миграционная подвижность населения данного региона существенно возросла с распадом Советского Союза. Столь высокому уровню здесь миграционной подвижности населения способствуют: наличие безвизового пространства между большинством государств СНГ, различия в уровнях экономического и демографического развития, сохранение хозяйственных связей и общего менталитета, культурно-исторические факторы и политические причины. Значительную долю мигрантов составляют трудовые мигранты. В связи с чем трудовая миграция является одним из важнейших факторов интеграционных процессов на пространстве СНГ.

Создание Евразийского экономического союза, предусматривающего, как отметил в своей статье В.В.Путин¹ «снятие для граждан миграционных, пограничных и прочих барьеров, так называемых «трудовых квот» будет означать возможность без всяких ограничений выбирать где жить, получать образование, трудиться», обусловит еще большую миграционную подвижность населения этого региона и возрастание значимости миграции в его становлении и развитии.

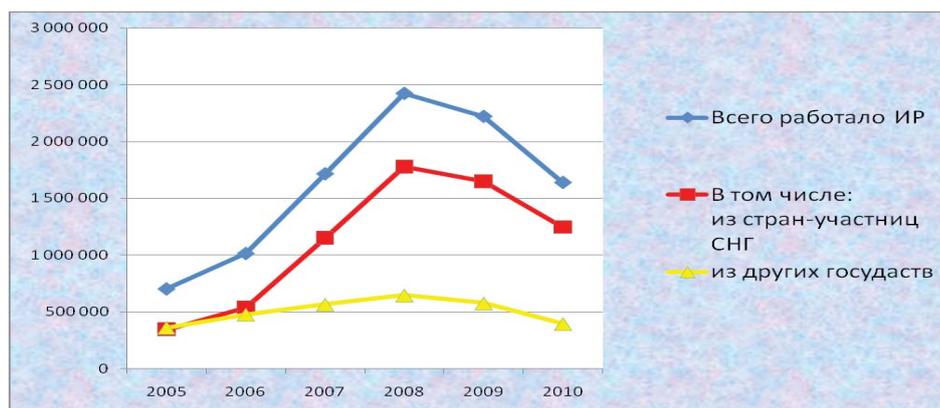
Учитывая, что государства-участники СНГ составят основу Евразийского союза, целесообразно проанализировать современную миграционную ситуацию в этом регионе. Среди государств СНГ выделяются государства, принимающие трудовых мигрантов, к числу которых относятся Россия, Казахстан и Белоруссия, и остальные государства – доноры рабочей силы. Развитие интеграционных процессов в миграционной сфере этого региона в значительной мере зависит от миграционной

¹ Путин В.В. Новый интеграционный проект для Евразии — будущее, которое рождается сегодня// <http://www.izvestia.ru/news/502761>

политики России, являющейся основным принимающим трудовых мигрантов государством, а также от создания общего рынка труда и единого миграционного пространства государств-участников СНГ. В то же время развитие интеграционных процессов в миграционной сфере СНГ имеет особое значение для Российской Федерации, где на долю трудовых мигрантов из СНГ приходится свыше 78% всей легально привлекаемой иностранной рабочей силы:

График 1

Легальное привлечение иностранных работников в экономику Российской Федерации в 2005-2010 годах²



В экономике России трудится около 10-12³ миллионов трудовых мигрантов – более 13% всех трудовых ресурсов страны. В некоторых регионах страны и отраслях экономики эта величина составляет более 30%, особенно в строительстве и ЖКХ. Значительная часть мигрантов – это представители различных национальностей и конфессий, следовательно, их присутствие определяет межнациональные и межконфессиональные отношения.

При этом необходимо отметить, что легальная составляющая трудовой миграции в Россию в 3-6 раз меньше, чем нелегальная,⁴ что хорошо видно из следующего графика⁵:

² Подготовлено на основании данных Росстата и ФМС России

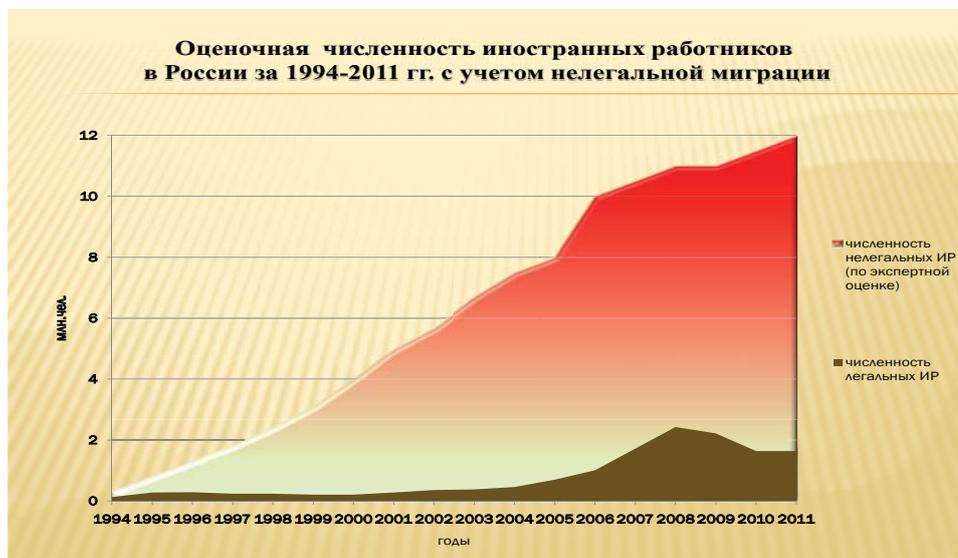
³ См. Власова Н.И., Матвеева И.Г., Кравцов В.В. под общей редакцией Поставнина В.А. «Временная трудовая миграция: надо ли сохранять квоты?», Москва, 2011 год

⁴ В связи с существованием безвизового пространства между Россией и подавляющим большинством государств СНГ преимущественную часть нелегальных мигрантов составляют мигранты, на законном основании пребывающие в Российской Федерации, но осуществляющие трудовую деятельность без разрешения на работу.

⁵ См. Власова Н.И., Матвеева И.Г., Кравцов В.В. под общей редакцией Поставнина В.А. «Временная трудовая миграция: надо ли сохранять квоты?», Москва, 2011 год



График 2

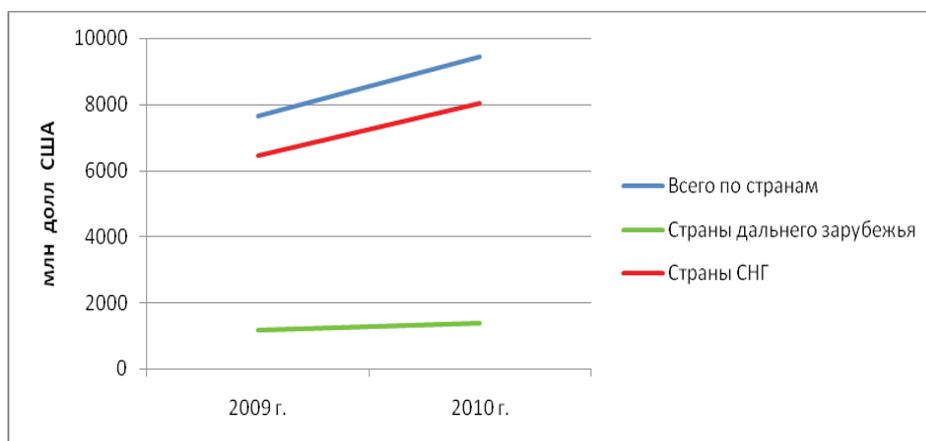


Отсутствие достоверной информации о потоках трудовой миграции приводит к столь существенным различиям в оценках этого показателя экспертами.

Вместе с тем, данные только об учтенных денежных переводах трудовых мигрантов являются ярким подтверждением роста их нелегальной занятости:

График 3

Денежные переводы трудовых мигрантов из России за 2009-2010 годы⁶



⁶ Власова Н.И., Матвеева И.Г., Кравцов В.В. под общей редакцией Поставнина В.А. «Предложения по институциональной модернизации российской миграционной политики», Москва, 2011 год.

Из данного графика видно, что денежные переводы в страны СНГ приблизились к 80 млрд долл. и составляют весомую долю дохода ряда из них (например, в Таджикистане - 38% ВВП, Молдове -28% ВВП⁷), они способствуют сокращению бедности в странах исхода, сглаживанию различий экономических потенциалов, что в конечном итоге является серьезным фактором стабилизации социальной обстановки в регионе СНГ. При этом, по мнению экспертов, соотношение средств, перечисляемых иностранными работниками в государства исхода и оседающих в российской экономике, составляет 1:6 в пользу России⁸.

Возможность восполнять дефицит труда рабочей силой близкой ментальности – огромное преимущество России. Интеграционная политика должна быть направлена, во-первых, на то, чтобы не только не упустить имеющиеся возможности, но и использовать их с максимальной выгодой для страны, не ущемляя при этом интересов партнеров, а во-вторых, на формирование позитивного имиджа России в глазах населения стран СНГ.

Интеграция в сфере миграции предполагает создание общего рынка труда и единого миграционного пространства. Несмотря на существенное увеличение миграционных потоков интеграционные процессы в сфере миграции на пространстве СНГ развиваются неудовлетворительно. И здесь можно выделить несколько основных причин:

- несогласованность миграционной политики принимающих трудовых мигрантов государств и их направляющих;
- существенные различия в нормативной правовой базе в сфере миграции;
- несовершенство механизма реализации миграционного законодательства, создающего административные барьеры на пути легализации трудовых мигрантов, обеспечения их прав в сфере труда и социальной защиты в государствах трудоустройства, прежде всего, в России;
- наличие значительного количества теневых посредников в сфере трудоустройства мигрантов как за пределами государства их постоянного проживания, так и на их родине, что зачастую приводит к их рабству и эксплуатации;
- отсутствие достоверной информации о реальных объемах миграционных потоков между государствами и денежных переводах мигрантов;
- все большие различия в системах профессиональной подготовки кадров;
- все меньшее распространение русского языка как языка общения между государствами СНГ.

Что необходимо предпринять? Во-первых, необходимо повысить ответственность государств Содружества в проведении цивилизованной миграционной политики, что предусматривает усиление координации их деятельности на основе

⁷ Данные Всемирного банка

⁸ Журнал «Миграция XXI век» № 2 2011 год - интервью с Ромодановским К.О.



двухсторонних и многосторонних соглашений, а также повышение роли направляющих трудовых мигрантов государств в их предвыездной подготовке к работе в государстве трудоустройства. Необходимо предпринять и соответствующие институциональные и инфраструктурные изменения. Прежде всего, следует обеспечить создание и развитие специальных структур, оказывающих востребованные мигрантами услуги. Как показывает практика, создание мигрантской инфраструктуры возможно на основе широкого взаимодополняющего сотрудничества государственных, частных и общественных организаций. В условиях безвизового порядка въезда с большинством государств, создание мигрантских сервисов целесообразно как в государствах исхода трудовых мигрантов, так и в государствах их трудоустройства. Кроме того, необходимо ввести в правовое русло деятельность теневых посреднических структур в сфере зарубежного трудоустройства мигрантов.

Во-вторых, необходимо провести модернизацию и гармонизацию нормативной правовой базы в сфере миграции и сопряженных с ней сферах. Модернизация нормативной правовой базы должна отвечать партнерским интересам взаимодействующих сторон и быть направлена на расширение легитимного пространства для миграции и трудовой деятельности, введение дополнительных каналов натурализации, упрощение правил и процедур правового оформления статуса мигрантов. Это предполагает, прежде всего, формирование единого пространства в области профессионального обучения, применения единых программ профессиональной подготовки и переподготовки трудящихся-мигрантов, разработки и применения единого порядка сертификации их профессиональных знаний, умений и навыков, повышению защищенности трудящихся-мигрантов в сфере труда, медицинского и пенсионного обеспечения, повышению информированности трудовых мигрантов о возможностях трудоустройства в государствах Содружества, снятия административных барьеров с этой процедуры при обеспечении одновременной защиты национальных рынков труда, недопущения роста безработицы среди местного населения государств - трудоустройства мигрантов.

В текущем году рабочей подгруппой по миграции, созданной в год председательствования России в СНГ, завершена подготовка проектов двух Соглашений:

- о сотрудничестве государств-участников СНГ в вопросах профессиональной подготовки и переподготовки трудящихся-мигрантов по профессиям и специальностям, востребованным на рынке труда государств-участников СНГ, а также сертификации их профессиональных навыков;
- о сотрудничестве государств-участников СНГ в вопросах медицинского страхования трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Учитывая особую актуальность вопросов сближения и совершенствования профессиональной подготовки трудящихся-мигрантов и сертификации их профессиональных знаний, умений и навыков, а также оказания квалифицированной

медицинской помощи целесообразно активизировать работу по их рассмотрению в заинтересованных ведомствах и экспертным сообществом.

Новые возможности для отработки нормативной правовой базы для интеграции в сфере миграции открывают Таможенный союз и Единое Экономическое Пространство России, Белоруссии и Казахстана. В рамках формирования правовой базы ЕЭП указанных трех государств уже принято прорывное Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей, предполагающее свободное перемещение, трудоустройство и наем рабочей силы между тремя странами, не требующее получения специальных разрешений ни работодателю, ни мигранту. Одновременно принято Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств, защищающее интересы общего рынка труда указанной тройки государств. Данные соглашения вступают в силу с 1 января 2012 года. На примере ЕЭП может быть отработана модель формирования единого миграционного пространства и общего рынка труда в рамках Общего экономического пространства СНГ и создания Евразийского экономического союза.

В-третьих, необходимо совершенствование методологии учета объемов трудовой миграции и денежных переводов мигрантов. Эти показатели играют важную роль в управлении миграционными потоками.

Однако на сегодняшний день в государствах СНГ отсутствует достоверная информация о количественном и качественном составе трудовых мигрантов и объемах денежных переводов трудовых мигрантов, что затрудняет проведение эффективной миграционной политики как в государствах приема трудовых мигрантов, так и в государствах их постоянного проживания. Значимость такой информации существенно возрастает в связи с созданием ЕЭП и особенно Евразийского союза, в котором предполагается не только свобода передвижения его участников, но и свобода выбора места жительства и трудоустройства. Даже в настоящее время ни Россия, ни Белоруссия не располагают информацией о потоках трудовых мигрантов между ними, поскольку в рамках Договора о Союзном государстве они трудоустраиваются на тех же основаниях, что граждане этих государств.

В связи с этим настоятельно необходимым является подготовка и проведение одномоментного обследования потоков трудовых мигрантов и их денежных переводов. В настоящее время в рамках проекта Всемирного банка МИРПАЛ⁹ начата работа по разработке методологии такого обследования.

В-четвертых, очень важным для координации создания общего рынка труда и единого миграционного пространства является создание соответствующей наднациональной структуры. В качестве такой структуры может выступать Между-

⁹ Данный проект реализуется с 2009 года и предусматривает создание сети практиков в сфере денежных переводов и трудовой миграции на пространстве СНГ. В настоящее время его участниками являются 9 государств СНГ – Армения, Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Узбекистан и Украина.



народная комиссия по миграции, состоящая из представителей миграционных ведомств, авторитетных экспертов и ученых в сфере миграции и представителей гражданского общества государств Содружества.

На наш взгляд, прообразом такой наднациональной структуры может стать упомянутая выше сеть практиков в сфере денежных переводов и трудовой миграции в 9 государствах на пространстве СНГ – МИРПАЛ. Основными задачами данной сети являются: совершенствование методологии учета объемов трудовой миграции и денежных переводов, управления потоками трудовой миграции и содействие проведению скоординированной миграционной политики в целях создания единого миграционного пространства в рамках СНГ.

Что даст развитие интеграционных процессов на пространстве СНГ в сфере миграции?

Для принимающих трудовых мигрантов государств - России, Казахстана и Беларуси:

- восполнение дефицита рабочей силы;
- стабилизация /увеличение численности населения;
- обеспечение устойчивого социально-экономического развития.

Для государств Содружества – доноров рабочей силы:

- снятие социальной напряженности в обществе на основе снижения уровня безработицы в связи с оттоком на работу трудовых ресурсов в другие государства, увеличения доходов семей за счет денежных переводов мигрантов;

- создание новых рабочих мест в сфере малого бизнеса за счет заработанных мигрантами денег, что способствует повышению уровня занятости населения, развитию экономики;

- приобретение трудовыми мигрантами профессиональных навыков во время осуществления ими трудовой деятельности в государстве трудоустройства;

- изучение в той или иной мере языка государства трудоустройства, обычаев и традиций местного населения.

